

# Kommunaler Bodenschutz (3. Mai 2016)

Dipl. Ökol., Dipl. Ing. Reinhard Gierse Stadt Wuppertal - Ressort Umweltschutz Stabsstelle Umweltplanung



### **Kommunaler Bodenschutz**

- Einleitung
- Kommunaler Bodenschutz (Nachsorge & Vorsorge)
- Beispiele: Kleingärten, BOFUKA, Flächenverbrauch
- Ausblick



### **GESCHICHTE DES UMWELTRECHTS IN DEUTSCHLAND**

**WASSER** 

**Mittelalter:** Bestrafung von Brunnenvergiftung

1913: Preußisches Wassergesetz



1957: Wasserhaushaltsgesetz

LUFT

1964: Erste Technische Regelungen zur Luftreinhaltung



ABFALL 1972: Abfallbeseitigungsgesetz

**BODEN** 1998: Bundesbodenschutzgesetz

=> der Boden als das "verspätete Medium"







### Wuppertaler (Boden)Geschichte

- Frühe Industrialisierung, altlastenrelevante Betriebe (Bsp. Färbereien, Galvanik)
- Alte Siedlungsstruktur in Tallage; Eintrag von Schadstoffen aus der Luft
- Begrenzter Siedlungsraum, Verfüllung von Tälern; Aufschüttungen/Abgrabungen
- Steinbrüche; Verfüllung mit Bauschutt, Haus- und Industriemüll
- Massive Kriegszerstörungen, über 80% der Innenstadt

- Priorität: Gefahrenabwehr seit 1998/1999 mit Hilfe des Bodenschutzrechts
- Altlastenkataster aufgebaut
- Untersuchung/Sanierung/Überwachung von Altlasten (z.B. Varresbeck)
- Bauleitplanung/Baugenehmigungen/Grundstücksverkehr/Altlastenauskunft



### **Sanierung Deponie Eskesberg**



Sanierung/Sicherung erforderlich Abdichtung des Deponiekörpers

Schützenswerten Biotop (2005 NSG) Anforderungen bei der Sanierung





### **Sanierung Deponie Eskesberg**





### Boden-Erlebnis-Pfad führt am Eskesberg entlang

### Fünf Informationstafeln:

- 1. Allgemeine Infos
- 2. Sanierungsmaßnahmen
- 3. Bodenentwicklung
- 4. Flora / Fauna
- 5. Wildbienen

→ Bodenschutzpreis NRW im Jahr 2011



### Sanierung Wurfscheibenschießstand Mollenkotten

- Eröffnung 1925
- Bleivorrat 45 t (ca. 3,3 ha); max. Gehalte = 50.000 mg/kg
- Belastung des Sickerwasser (pH-Wert im Wald = ca. 3)
- Sanierungskosten 500.000 €





### **Kommunaler Bodenschutz (Vorsorge)**

- BBK Aktualisierung läuft:
   Neue Standorte, HGW (Siedlungsbereiche), Duisburger Werte, Cd-Erlass, ....
- BOFUKA Aktualisierung läuft:
   Filter-, Puffer-, Klimafunktion, Archiv Hohlwege, Kompensation .....
- Sonderprogramme (Spielplätze, Kleingärten, Strommasten, Dioxin, Cd-Erlass?)
- Förderung des Bodenbewusstseins (Boden-Erlebnis-Pfade - Aktualisierung; Boden & Bauen; Schul-/Lehrgarten; Lehrmaterial für Schulen)
- Bodenwoche 2007 und Tagungen 2005/2009/2011
   Beitritt zum Europäischen Bodenbündnis







### Beispiel: Kleingärten

Wuppertal mit ca. 120 Kleingartenanlagen / ca. 7.000 Parzellen

**OU - Prüfwerte sensibelste Nutzung** (Pb 200, Cd 2, BAP 1) Überschreitung in 80 v. 94 Anlagen; ca. 50% der Parzellen

DU, Stufe 1: Beurteilungswerte (Pb 360, Cd 3, BAP 3)

DU, Stufe 2: Verfügbarkeit für Pflanze/Mensch

• 20 (von 80) KG-Anlagen mit Gefahrenverdacht

DU, Stufe 3: Nutzungsverträglichkeit - Exposition

- Nutzung der Fläche / Aufenthaltszeiten von Kindern unter 6 Jahren
- Parzellenscharfen MW; meistens nutzungsverträglich
- Überwachung/Kontrolle!

Immobilisierungsversuch in der Praxis – Effizienzüberprüfung läuft



# Beispiel: Bodenfunktionskarte (BOFUKA)

Natürliche Bodenfruchtbarkeit

Filter- / Pufferfunktion

Wasserspeichervermögen

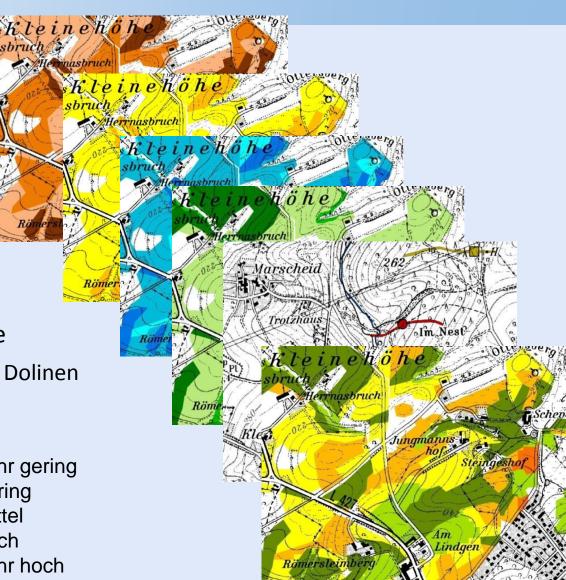
Lebensraumfunktion

Archive der Kultur-/Naturgeschichte Hohlwege, Flößwiesen, Landwehrreste, Dolinen

Vorbelastung

Gesamtbewertung







# Beispiel: BOFUKA - Nebenprodukte

### Erosiongefährdung

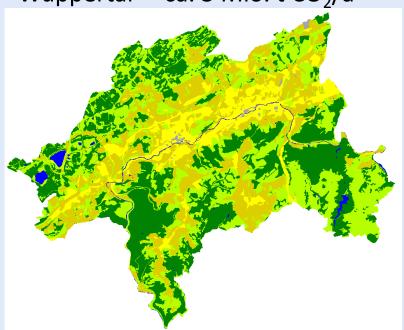


### Versiegelung/Lokalklima

Temperaturerhöhung um 0,6 Grad je 10 % Versiegelung

### Humusgehalt (CO<sub>2</sub>)

ca. 5 Mio. t  $CO_2$ Wuppertal = ca. 3 Mio. t  $CO_2/a$ 



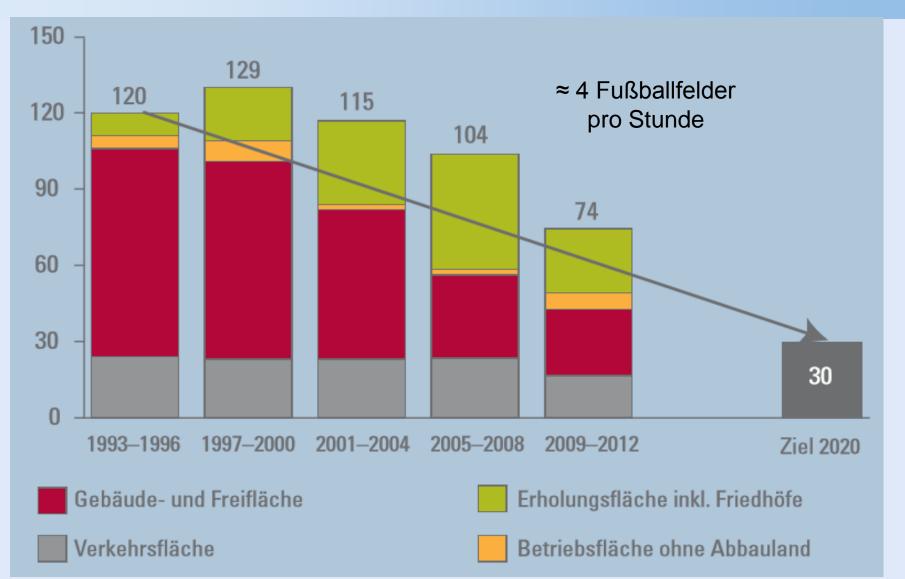


### Beispiel: Flächenverbauch

- Problemlage bekannt 70-80 ha/d
   Umlandgemeinden mit höchsten Verbrauchsraten!
- Negative Folgen → Natur/Umwelt
   Negative Folgen → Finanzen (Kostenremanenz)
- Entkopplung von wirtschaftlicher Entwicklung
- Kompensation Bodeneingriffe werden kaum ausgeglichen!
   Entsiegelung findet kaum statt
   Komp.VO vom Bund zurückgezogen
   Land NRW mit eigener Regelung?

# Quelle: Bundesamt für Bau-, Stadt- und Raumforschung, 2014

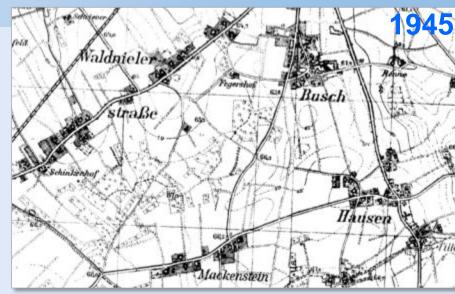
### **Zunahme der Siedlungs-/Verkehrsfläche in Deutschland (ha/d)**





# Beispiel: Flächenentwicklung Viersen & Mackenstein



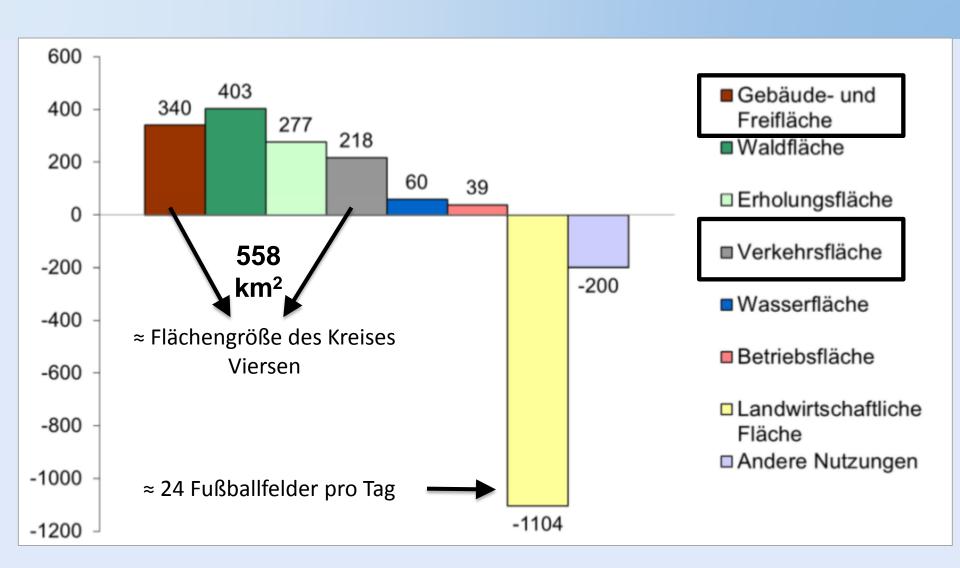








# Flächennutzungen in NRW von 1996 bis 2014 (in km²)



Quelle: IT.NRW – Katasterflächen nach Art ihrer tatsächlichen Nutzung; Kreis Viersen, Bernd Steinweg



### Flächeninanspruchnahme

### **Bedarf – Prognose (schwer abzuleiten!)**

- Bevölkerungsentwicklung / Erhöhter Flächenbedarf je Einwohner
- Nachfrage nach Wohnbauland ungebrochen
- Gewerbeflächen und Infrastruktur

### Bedarf – Innenentwicklung (nicht genügend genutzt!)

- Potentiale für die Innenentwicklung
- Baulücken, Gewerbebrachen, Flächenrecycling, .........
- "mindergenutzte" Wohnraum Qualitatives Wachstum



### Thesen und Wünsche

### Böden haben einen ökologischen, ökonomischen, gesellschaftlichen Wert

- Qualität berücksichtigen (Bodenfunktion!) "Bodenfruchtbarkeit"
- Bodenfunktionskarte erstellen in Eingriffsbewertung verankern

### Ökonomische Anreize sind oft wirkungsvoller als ökologische Vorgaben

- Beispiele: CO<sub>2</sub>-Zertifikate, Benzinpreise, ......
- Flächenzertifikate (UBA), Grundsteuer = Wert der Fläche, Versiegelungsabgabe

### Flächeninanspruchnahme beobachten, vergleichen und dokumentieren

- Sensibilität für das Thema fehlt; Fläche ist nicht vermehrbar
- Konsequenzen "erkennbar" machen (ökologische/ökonomische)
- Indikatoren (Quantitativ & Qualitativ)

### **Ausblick**

### Fortschreibung des Bodenschutzrechts:

- Über 15 Jahren Praxiserfahrung (Einbindung der UBB notwendig!)
- Überprüfung von Beurteilungswerten (z.B. BAP, Pb)

### **Mantelverordnung:**

Verzögerung zu Lasten von Umweltschutz und Wirtschaft

### **Europäischer Bodenschutz:**

### **Vorsorgende Bodenschutz:**

- Schutz wertvoller Böden für Landwirtschaft, Natur, Grundwasser, ...
- Klimaschutz (Bedeutung der Böden ←→ Wahrnehmung)
- Ernährungssicherheit (regional-, bundes-, europa- und weltweit)
- Flächenverbrauch

### **Ausblick**

### Europäischer Bodenschutz - Bodenqualität in Europa!

- Gesundheitsgefahren ohne einheitliche Bewertung
- Erosionsschäden auf 150 Mio ha (12% EU)
- Abbau der organischen Substanz auf ca. 45 % der Böden
- Klimaschutz / Klimawandel → kein Thema für den Bodenschutz
- Flächenverbrauch 1.000 km² / a → Berlin
- Ernährungssicherheit
   1960er 5.000 m² pro Mensch für die Ernährung
   aktuell 2.500 m² und 2050 noch 1.000 m²

### Europäische Bodencharta (1972) vom Europarat:

"Der Boden ist eines der kostbarsten Güter der Menschheit."

12 Punkte Programm

### **Ausblick**

### EU-BRRL - 2006 gescheitert

Vorsorgemaßnahmen, Bodenversiegelung, Bodenzustandsbericht, Sanierung von Altlasten, Sanierungsstrategie, Bewusstseinsbildung,

Sind wir auf europäischer Ebene gesetzeslos? Gibt es eine Neuauflage?

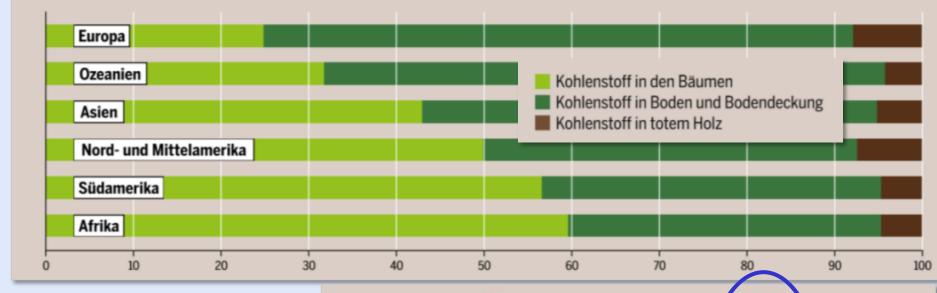
**Europäischer Bodenschutz ist notwendig!** 

### **Tutzinger Erklärung zum International Year Of Soil – 2015**

- Sensibilisierung für die Ressource Boden!
- Europaweiten Schutz der Böden!
- ganzheitlich/vorsorgeorientierten Bodenschutz!

### Bodenschutz und Klimawandel – Bsp. Kohlenstoffspeicherung

### Durchschnittliche Verteilung des gebundenen Kohlenstoffs (%) in Biosphäre/Pedosphäre

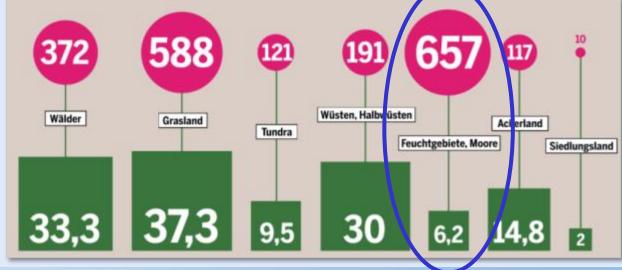


# Kohlenstoffspeicher nach Ökosystemen

oben: Gt unten: Mio km²

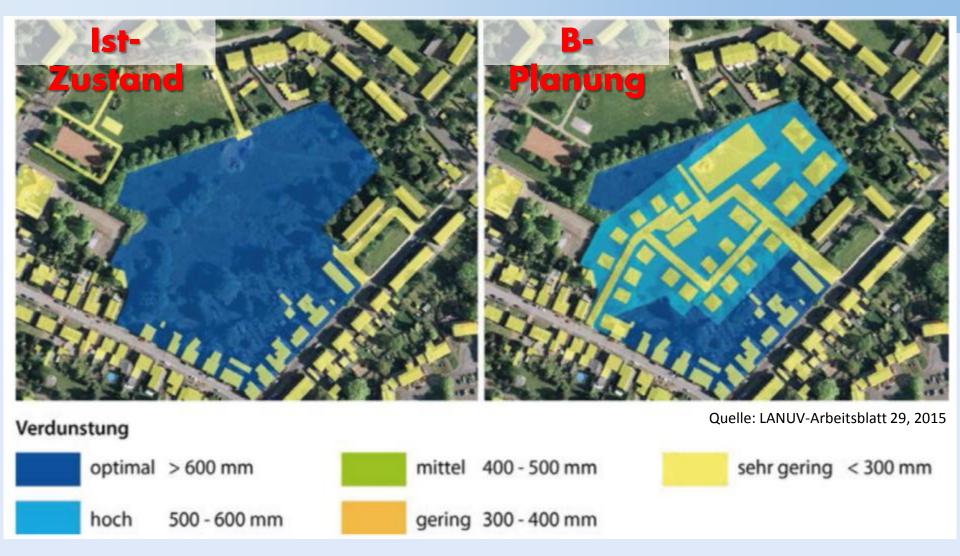
(Atmosphäre 750-800)

Quelle: Bodenatlas, 2015





### Boden/Klima: Kühlleistung von Böden - Bsp. Bottrop



Verdunstung 1l/qm → ca. 0,7 kW/qm



### Kommunaler Bodenschutz - Ziele - Wo woll(t)en wir hin?

# Strategisches Ziel: "guter Zustand" (2003)

- Keine neuen Bodenbelastungen keine Gefährdungen
- Minimierung des Investitions- und Planungsrisikos (qualifizierte Katasterauskünfte)
- An- und Verkauf von Grundstücken ist risikolos möglich
- Bodennutzer (z.B. Landwirte, Gärtner und Bauwirtschaft) arbeiten nach einer "guten fachlichen Praxis"
- Brachgefallene Standorte werden recycelt, der Freiraum geschützt
- Bodenschutz ist im Bewusstsein der Eigentümer und Nutzer, der Politiker und Planer verankert
- Wertvolle Böden werden dauerhaft geschützt
- Es gibt keine Schadstoffeinträge aus dem Boden ins Grundwasser



# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!